



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » января 20 16 г.

№ 387п-П12

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской  
Федерации по вопросам повышения  
ответственности работодателей  
за нарушения законодательства  
в части, касающейся оплаты труда"



260972 411109  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 27.01.2016 Время 10:51  
№983383-6; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда".

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 9 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда", на 1 л.



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда", на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект  
№ 983383-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации по вопросам повышения ответственности  
работодателей за нарушения законодательства в части,  
касающейся оплаты труда**

### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104; № 50, ст. 5247; 2006, № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 17, ст. 1930; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27,

ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290; № 30, ст. 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029 - 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2630; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4359, 4374, 4391) следующие

**изменения:**

1) статью 5.27 изложить в следующей редакции:

**"Статья 5.27. Нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права**

1. Нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, если иное не предусмотрено частями 3, 4 и 6 настоящей статьи и статьей 5.27.1 настоящего Кодекса, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования

юридического лица, - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;  
на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей.

3. Фактическое допущение к работе лицом, не уполномоченным на это работодателем, в случае, если работодатель или его уполномоченный на это представитель отказывается признать отношения, возникшие между лицом, фактически допущенным к работе, и данным работодателем, трудовыми отношениями (не заключает с лицом, фактически допущенным к работе, трудовой договор), -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

4. Уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;  
на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

5. Совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 3 или 4 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

6. Частичная или полная невыплата в установленный срок причитающейся работнику заработной платы, если эти действия не содержат уголовно-наказуемого деяния, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

7. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 6 настоящей статьи, лицом, ранее

подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение, если эти действия не содержат уголовно-наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.";

2) в статье 23.1:

в части 1 слова "частями 4 и 5 статьи 5.27" заменить словами "частями 2, 5 и 7 статьи 5.27";

в части 2 слова "частями 1 - 3 статьи 5.27" заменить словами "частями 1, 3, 4 и 6 статьи 5.27";

3) в части 1 статьи 23.12 слова "частями 1 - 3 статьи 5.27" заменить словами "частями 1, 3, 4 и 6 статьи 5.27";

4) в пункте 16 части 2 статьи 28.3 слова "частями 4 и 5 статьи 5.27" заменить словами "частями 2, 5 и 7 статьи 5.27".

## **Статья 2**

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27,

ст. 2878; 2012, № 18, ст. 2127; 2014, № 45, ст. 6143) следующие изменения:

1) часть шестую статьи 136 изложить в следующей редакции:

"Заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца. Конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором не позднее 10 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена.";

2) статью 236 изложить в следующей редакции:

**"Статья 236. Материальная ответственность работодателя за задержку выплаты заработной платы и других выплат, причитающихся работнику**

При нарушении работодателем установленного срока соответственно выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику, работодатель обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной трехсотой действующей в это время ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не выплаченных в срок сумм за каждый день задержки, начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно.

При задержке указанных в части первой настоящей статьи выплат работнику, составляющей свыше ста восьмидесяти дней, работодатель обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной сто пятидесятой действующей в это время ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не выплаченных в срок сумм за каждый день задержки, начиная со сто восьмидесят первого дня задержки после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно.

Размер выплачиваемой работнику денежной компенсации может быть повышен коллективным договором, локальным нормативным актом или трудовым договором. Обязанность по выплате указанной денежной компенсации возникает независимо от наличия вины работодателя.";

3) абзац четвертый части седьмой статьи 360 дополнить словами:

", а также приведших к несвоевременной выплате работникам заработной платы либо установлению заработной платы в размере менее предусмотренного трудовым законодательством";

4) часть первую статьи 392 изложить в следующей редакции:

"Работник имеет право обратиться в суд за разрешением индивидуального трудового спора об увольнении в течение одного месяца со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня

выдачи трудовой книжки, по спорам по невыплате заработной платы и других причитающихся ему выплат - в течение одного года со дня установленного срока выплаты заработной платы, по другим спорам - в течение трех месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права."

### **Статья 3**

Внести в статью 29 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2012, № 7, ст. 784; 2013, № 19, ст. 2326; 2015, № 29, ст. 4390) следующие изменения:

1) в части шестой слово "трудовых," исключить;

2) дополнить частью шестой<sup>3</sup> следующего содержания:

"6.<sup>3</sup> Иски о восстановлении трудовых прав могут предъявляться также в суд по месту жительства истца."

### **Статья 4**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (по повышению ответственности работодателей за нарушение законодательства в части, касающейся оплаты труда) (далее - законопроект) разработан во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 4 октября 2013 г. по повышению ответственности работодателей за нарушение законодательства Российской Федерации в части оплаты труда работников.

Исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ним отношений признается обеспечение права каждого работника на выплату заработной платы своевременно и в полном размере.

Действующим законодательством установлена ответственность лиц, виновных в нарушении трудового законодательства, в том числе за задержку выплаты заработной платы, оплаты отпуска, компенсаций и других выплат, причитающихся работнику. Такие лица привлекаются к дисциплинарной, материальной, гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности.

По данным Росстата на 1 октября 2015 г. суммарная задолженность по заработной плате составила 3 466 млн. рублей. По сравнению с 1 сентября 2015 г. задолженность увеличилась на 233 млн. рублей (на 7,2%). По сравнению с 1 октября 2014 г. задолженность увеличилась на 934 млн. рублей (на 36,9%).

Государственными инспекциями труда за 9 месяцев 2015 года было проведено 102775 проверок, по итогам которых было выявлено 80314 нарушений, из них - 37765 нарушений по оплате труда (47%), была выплачена задержанная заработная плата 775,4 тыс. работникам.

Общая сумма произведенных выплат задержанной заработной платы по требованиям госинспекторов за 9 месяцев 2015 года составляет 16,0 млн. рублей.

С целью повышения защищенности работников от недобросовестных работодателей в части оплаты труда законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Трудовой кодекс Российской Федерации (далее - ТК РФ), Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях законопроектом предлагается нарушения по выплате заработной платы выделить в отдельный состав административных правонарушений.

Для лиц, допустивших частичную или полную невыплату в установленный срок причитающейся работнику заработной платы, если эти действия не содержат признаков уголовно-наказуемого деяния, предлагается установить повышенный размер штрафа за такое административное правонарушение.

При этом, при выявлении данного правонарушения впервые законопроектом увеличен размер штрафа только для должностных лиц и составит от десяти до двадцати тысяч рублей (в настоящее время - от одной до пяти тысяч рублей).

Также предлагается увеличить размер штрафа и предусмотреть альтернативные санкции в отношении должностных лиц, ранее подвергнутых административному наказанию за аналогичное правонарушение, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и на юридических лиц.

При этом максимальный размер штрафа для юридического лица составляет 100 тыс. руб. (в настоящее время - 50 тыс. руб.). Следует отметить, что указанная сумма не является избыточно обременительной.

Так, Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 25 февраля 2014 г. № 4-П установил, что согласно части 3 статьи 4.1 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При подготовке предложений также учитывалась соразмерность санкций, установленных действующим законодательством об административных правонарушениях за схожие либо близкие правонарушения. Так, например, незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации

иностранного гражданина при отсутствии разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом, влечет наложение денежного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей, а на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей (статья 18.15 КоАП РФ).

Кроме этого, законопроект предусматривает введение прогрессивной шкалы увеличения размера денежной компенсации (статья 236 ТК РФ), если невыплата заработной платы продолжается свыше шести месяцев, то работодатель обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной сто пятидесятой действующей в это время ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации (действующей нормой предусмотрена одна трехсотая независимо от срока задержки).

В настоящее время процент по кредитам в банке существенно превышает размер установленной Кодексом компенсации.

Недобросовестные работодатели вместо получения кредита в банке на выплату заработной платы работникам задерживают заработную плату. Вместе с тем средний размер неполученной в срок работником заработной платы, взысканной государственными инспекциями труда, составляет порядка 20 тыс. рублей, что не позволяет сделать накопления.

В связи с этим при невыплате в срок заработной платы работник вынужден обращаться за кредитом в банк.

Изменения, предусмотренные законопроектом в статью 360 ТК РФ, позволят проводить внеплановые проверки работодателей государственными инспекторами труда, в том числе, в случае несвоевременной выплаты заработной платы либо установления заработной платы в размере ниже минимального размера оплаты труда.

В настоящее время такие проверки могут быть проведены при наличии жалоб с согласия органов прокуратуры.

Статьей 392 ТК РФ установлен общий срок обращения в суд по индивидуальным трудовым спорам, в том числе по невыплате заработной платы, который составляет три месяца, за исключением спора об увольнении (один месяц).

Как следует из многочисленных обращений граждан, поступающих в Минтруд России, Федеральную службу по труду и занятости, после длительного ожидания выплаты заработной платы работники обращаются вначале в государственную инспекцию труда, в другие государственные органы, а только после этого - в суд, к этому времени трехмесячный срок, как правило, истекает.

Вместе с тем по спорам, вытекающим из гражданских правоотношений, срок исковой давности установлен три года.

Сроки обращения в суд, установленные статьей 392 ТК РФ, по существу являются сроками исковой давности. Регулируя вопрос об их восстановлении, часть третья статьи 392 ТК РФ не рассматривает вопроса о приостановлении этих сроков, в том числе если работник воспользовался альтернативной процедурой урегулирования споров (обращение в государственную инспекцию труда, медиаторам и др.).

По действующим нормам (статья 19.5 КоАП РФ) государственные инспекторы труда в случае неисполнения предписаний в соответствии со статьей 363 ТК РФ, направляют протокол об административном правонарушении в суд, с целью привлечения судом должностного лица к административной ответственности. При этом затягиваются сроки взыскания невыплаченной заработной платы.

Законопроектом предлагается также внесение изменения в статью 29 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК), с целью предоставления возможности работникам подавать иск о защите трудовых прав работников по месту жительства (в настоящее время – по месту нахождения ответчика (работодателя).

Возможность предъявления исков в суд по месту жительства позволит эффективнее защищать трудовые права работников при смене юридического адреса работодателя либо его регистрации в другом субъекте Российской Федерации; снизить материальные потери граждан, не получающих зарплату, в том числе при вахтовой, дистанционной работе, а также с учетом их общественно значимых особенностей (в частности, выполнение функций материнства и воспитания детей, наличия членов семьи, нуждающихся в уходе).

Полагаем, что предложенные законопроектом меры будут стимулировать работодателя к своевременной выплате работникам заработной платы в полном объеме и в размере, не ниже предусмотренного в соответствии с трудовым законодательством.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации по вопросам**  
**повышения ответственности работодателей за нарушения**  
**законодательства в части, касающейся оплаты труда"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда" не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 25 января 2016 г. № 73-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда".

2. Назначить заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Ельцову Любовь Юрьевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев